

Concluziile raportului de monitorizare cu privire la pregătirea României pentru aderarea la UE

Orice stat candidat care dorește să adere la UE trebuie să îndeplinească criteriile politice și economice și să transpună în întregime legislația și standardele UE¹.

În timpul negocierilor de aderare, progresele înregistrate de țara candidată sunt examinate anual în Rapoartele de țară. După încheierea negocierilor de aderare Comisia continuă să monitorizeze pregătirile de aderare până la momentul aderării.

Comisia a prezentat progresele înregistrate în toate aceste domenii în raportul de monitorizare din 16 mai. Pe această bază Comisia a ajuns la concluzia că România ar trebui să fie pregătită pentru a deveni membră a UE la 1 ianuarie 2007, dacă va rezolva un număr de probleme rămase în suspensie. Prezentul raport examinează progresele înregistrate în domeniile restante. El subliniază principalele realizări și indică problemele care au mai rămas de rezolvat și măsurile care trebuie luate pentru integrarea țării în UE.

Criteriile politice

În raportul de monitorizare din mai Comisia a stabilit: „România trebuie să continue eforturile și să demonstreze cu noi rezultate lupta împotriva corupției. Ea trebuie, de asemenea, să consolideze aplicarea reformei care are loc în justiție și să întărească transparența, eficiența și imparțialitatea sistemului judiciar”.²

În lupta împotriva corupției la nivel înalt România a înregistrat progrese semnificative în perioada care s-a scurs de la raportul din mai atât în ceea ce privește desavârsirea cadrului legislativ anticorupție, cât și în ceea ce privește stabilirea unui număr convingător de anchete penale non-partizane în cazuri de mare corupție care s-au finalizat cu condamnări și trimiterea dosarelor în instanță. Direcția Națională Anticorupție (DNA) conduce în mod regulat anchete penale pe baza informațiilor primite de la organele publice de control, ceea ce este o dovadă a eficienței sporite a cadrului instituțional. Mai mult, au fost lansate două campanii naționale de conștientizare a opiniei publice și, în special, a funcționarilor publici, asupra consecințelor negative ale corupției.

¹ Acordurile tranzitoriale convenite pentru implementarea completă a legislației UE sunt stipulate în Tratatul de Aderare.

² Vezi MEMO/06/201

Principalele provocari în lupta împotriva coruptiei se refera, în primul rând, la asigurarea stabilitatii si ireversibilitatii progreselor recente înregistrate în anchetele penale non-partizane de mare coruptie. În al doilea rând, toti actorii politici trebuie sa demonstreze ca sunt angajati în lupta împotriva coruptiei în asa fel încât nimeni sa nu fie perceput ca fiind mai presus de lege.

Rezultatele obtinute în **reforma în domeniul justitiei** sunt palpabile: modul de interpretare si aplicare a legilor este în curs de armonizare iar numarul personalului angajat în sistemul judiciar este în crestere. A fost consolidat în luna mai cadrul legislativ æ sprijina reforma prin adoptarea legii cu privire la mediere. A fost demarata revizuirea fundamentala a Codului Civil, a Codului Penal, a Codului de Procedura Civila si a Codului de Procedura Penala. Au fost îmbunatatite conditiile generale de munca si a fost lansat un studiu pentru administrarea mai eficienta a resurselor umane. De asemenea a scazut cu aproximativ 15% numarul cazurilor de pe rolul sectiei civile a Înaltei Curti. Toate instantele si parchetele au acces electronic la legislatie si cazuistica.

România trebuie sa asigure acum o interpretare si aplicare mai consistenta a legilor.

Pentru rezolvarea problemelor restante Comisia a identificat anumite obiective masurabile care trebuie îndeplinite. România va raporta în mod regulat la Comisie progresele înregistrate. Primul raport de acest fel va fi transmis la 31 martie 2007. Daca România nu va îndeplini aceste obiective în mod adecvat Comisia va aplica masurile de salvagardare mentionate în Tratatul de Aderare.³

Criteriile economice

România continua sa aiba o economie de piata functionala desi politica fiscala ar trebui întarita pentru a creste rata de colectare a taxelor. România este acum pe drumul cel bun în îndeplinirea criteriului referitor la capacitatea de a face fata presiunilor pietei din cadrul Uniunii.

Transpunerea si implementarea legislatiei si standardelor UE

In raportul din luna mai Comisia a identificat un numar de domenii în care România mai trebuia sa progreseze pentru a fi pregatita de aderare la UE.

De atunci s-au înregistrat progrese în majoritatea acestor domenii. Totusi, mai ramâne un numar limitat de domenii în care Comisia doreste sa vada progrese în lunile dinaintea si dupa momentul aderarii.

Agricultura – Agentii de plata complet operationale, acreditate pentru a gestiona platile directe catre fermieri si alti beneficiari ai sistemelor de

³ Pentru mai multe detalii vezi MEMO/06/.. cu privire la masurile de însotire

sprijin din cadrul politicii agricole comune si stabilirea unui sistem integrat de administrare si control (IACS) functional destinat utilizarii fondurilor agricole ale UE.

În ciuda progreselor înregistrate, Comisia considera ca România nu este încă total pregatita pentru a asigura administrarea si distribuirea majoritatii fondurilor UE pentru agricultura. Desi structura institutionala a celor doua agentii de plata exista deja, acestea nu sunt operationale. Pentru a deveni operationale, agentile de plata trebuie sa angajeze si sa formeze personal suplimentar, sa achizitioneze echipament IT corespunzator si sa stabileasca structuri de control intern si de inspectie. Exista încă riscul real ca IACS sa nu functioneze corespunzator în România la momentul aderarii. Pentru a asigura calitatea corespunzatoare a IACS sunt necesare eforturi sustinute si, în unele cazuri, eforturi sporite .

Toate statele membre trebuie sa garanteze alocarea corecta a fondurilor pentru agricultura. Orice abatere poate duce la întârzierea platilor sau poate duce la corectii sau la recuperarea banilor contribuabililor UE. În plus, în asemenea situatii se adopta un mecanism special pentru rezolvarea deficientelor care persista în sistem si care afecteaza administrarea fondurilor UE pentru agricultura de catre IACS. Aceasta permite Comisiei sa reduca temporar platile pentru agricultura gestionate de IACS cu 25%.⁴

Siguranta alimentara – Realizarea sistemului de ecarisaj (colectarea si tratarea deseurilor de origine animala) în conformitate cu legislatia europeana si cu standardele referitoare la TSE (encefalopatiile spongiforme transmisibile) si la produsele secundare de origine animala

Înca din luna mai România a semnat contracte pentru colectarea si tratarea deseurilor animale si a produselor animale. Acesta reprezinta în mod clar un pas înainte. Totusi, termenele limita planificate pentru modernizarea si constructia unitatilor de colectare, si anume sfârșitul lui noiembrie 2006, sunt foarte strânse, daca se ia în calcul timpul necesar pentru obtinerea aprobarii autoritatilor veterinare românești si pentru notificarea Comisiei. Se vor impune restrictii cu privire la utilizarea anumitor produse animale secundare daca, înainte de aderare, România nu va implementa în toata tara un sistem de colectare si tratare a deseurilor animale si a produselor animale secundare si nu va finaliza modernizarea unitatilor de ecarisaj.

Siguranta alimentara reprezinta o preocupare majora a tuturor cetatenilor UE. Produsele alimentare trebuie sa respecte toate conditiile impuse de UE. Daca România nu va fi pregatita pentru aceasta înainte de momentul aderarii, Comisia va aplica masuri pentru ca nici un produs cu risc sa nu intre pe piata interna.

⁴ Pentru mai multe detalii vezi MEMO/06/ cu privire la masurile de acompaniere

Pesta porcina - o boala contagioasa - este prezenta în România. În prezent tara nu are permisiunea de a exporta în UE porci, carne de porc si anumite produse din carne de porc. Interdictia va continua pâna la eradicarea acestei boli.

În plus, lista unitatilor agro-alimentare care nu au permisiunea de a vinde produse în statele membre ale UE pentru ca înca nu îndeplinesc toate conditiile impuse de UE va fi actualizata la data aderarii.

Administrarea taxelor - sistemele IT trebuie sa fie interoperabile cu cele din restul Uniunii pentru a permite colectarea corecta a TVA pe întreaga piata interna

Înca din luna mai România a trecut cu succes testele de conformitate pentru operarea schimburilor de TVA si de informatii intra-comunitare cu privire la taxele de acciza. Acest lucru înseamna ca sistemele IT ale României sunt fiabile si pot inter-opera cu cele din statele membre. Prin urmare, nu vor exista bariere fiscale pentru România.

Asigurarea de raspundere civila

In acest domeniu s-au înregistrat progrese. Institutiile conforme cu legislatia si standardele UE pentru asigurari de raspundere civila au fost înfiintate dar nu au devenit înca operationale. Trebuie asigurata independenta financiara a Biroului Român de Carte Verde. Aceasta situatie mentine preocuparea privind capacitatea României de a semna Acordul Multilateral al Consiliului Birourilor de Carte Verde al ONU înainte de data aderarii.

În cazul în care acordul nu se semneaza⁵ verificarile la granita a certificatelor de asigurare vor fi automat mentinute pentru vehiculele românesti care vor parasi România si vor intra în UE. Se vor conveni proceduri cu tarile vecine (Ungaria) pentru organizarea acestor verificari la granita.

⁵ In conformitate cu articolul 2 a primei Directive ref. la asigurarea de raspundere civila

Brussels, 26 September 2006

Key findings of the monitoring report on Romania's preparedness for EU accession

Any candidate country wishing to join the EU must meet the political and economic criteria and has to fully transpose and implement EU laws and standards¹.

During the accession negotiations, the progress achieved by the candidate country is reviewed annually in regular reports. After the accession negotiations are concluded, the Commission continues to monitor the preparations for membership up to accession.

The Commission reported on the progress in all these areas in its 16 May monitoring report. On this basis, it concluded that Romania should be prepared for EU membership on 1 January 2007, provided that it addresses a number of outstanding issues. The present report reviews the progress in these outstanding areas. It highlights the main achievements and pinpoints the remaining shortcomings and the accompanying measures necessary for the country's smooth integration into the EU.

Political criteria

In the May monitoring report the Commission concluded: "Romania needs to continue its efforts and demonstrate further results in the fight against corruption. It also needs to consolidate the implementation of the ongoing justice reform and further enhance the transparency, efficiency and impartiality of the judiciary."²

In the **fight against high-level corruption**, Romania has made significant progress since May both in completing its legislative framework to fight corruption and in establishing a solid track record of serious non-partisan investigations of high-level cases that have led to indictments and judicial proceedings. The National Anti-Corruption Directorate (DNA) now regularly launches investigations on the basis of information from public control bodies, which shows that the institutional framework has become more effective. Furthermore, two national campaigns have been started to raise awareness among the public, and civil servants in particular, of the negative consequences of corruption.

The main challenges as regards fighting corruption are firstly in ensuring the sustainability and irreversibility of the recent progress in serious non-partisan investigations into high-level corruption. Secondly, all political actors need to demonstrate their commitment to fight corruption, ensuring that no one is perceived to be above the law.

¹ The agreed transitional arrangements for the full implementation of EU law are laid down in the Treaty of Accession.

² See MEMO/06/201

Results in the ongoing **reform of the justice system** are tangible: the interpretation and application of the law is being further harmonised and staffing levels are increasing. The legislative framework underpinning the ongoing reform was consolidated in May through the adoption of the Law on Mediation. A Fundamental review of Civil Code, Criminal Code, Civil Procedure Code and Criminal Procedure Code has been started. Overall working conditions have improved and a study has been launched to manage staff resources more efficiently. In addition, the number of cases pending before the civil section of High Court has decreased by approximately 15%. All courts and prosecutor's offices have been given online access to legislation and case law.

Romania now needs to ensure a more consistent interpretation and application of the law.

To address the outstanding issues the Commission identified, specific benchmarks that have to be fulfilled. Romania will have to report regularly to the Commission on the progress. The first such report is due by 31 March 2007. Should Romania fail to address the benchmarks adequately, the Commission will apply the safeguard measures of the Accession Treaty.³

Economic criteria

Romania continues to be a functioning market economy though fiscal policy should be reinforced to increase the tax collection rate. Romania is now on track to meet the criterion on the ability to cope with market pressures within the Union.

Transposition and implementation of EU laws and standards

In its May report, the Commission identified a number of areas where progress was needed in Romania's preparation for EU membership.

Since May, progress has been achieved in most of these areas. However, a limited number of areas remain where the Commission needs to see further progress in the months leading up to accession and beyond.

Agriculture - Fully operational paying agencies, accredited for managing direct payments to farmers and operators under the common agricultural policy and the establishment of functioning integrated administration and control systems (IACS) for the use of EU agricultural funds.

Despite the progress achieved, the Commission does not yet consider Romania fully prepared to ensure the management and distribution of the majority of EU agricultural funds. While the institutional structure of the two paying agencies is in place, they are not yet operational. To be fully operational, the paying agencies still need to hire and train additional staff, acquire the relevant IT equipment and establish internal control and inspection structures. There remains a real risk that the IACS will not be functioning properly in Romania by the time of accession. Sustained and, in certain areas, reinforced efforts will need to be deployed in order to ensure the quality of the IACS.

Any member state must guarantee the correct allocation of agricultural funds. Any shortcoming in this respect may delay the disbursement of funds or give rise to correction or recovery of the EU taxpayers' money. In addition, a special mechanism is adopted to address the remaining systemic deficiencies in the

³ For more details see MEMO/06/.. on accompanying measures

management of EU agricultural funds covered under IACS. This allows the Commission to provisionally reduce by 25% the agriculture payments covered by IACS.⁴

Food safety - Building-up of rendering collection and treatment facilities in line with the EU laws and standards on TSE and animal by-products

Since May, Romania has signed tendering contracts for the collection and treatment of dead animals and animal products. This is a clear step forward. However, the planned deadlines of late November 2006 for the modernisation and construction of the required rendering plants are very tight, as this requires the approval by the Romanian veterinary authorities and notification to the Commission. Restrictions on the use of certain animal by-products will be imposed, if, prior to accession, Romania fails to set up an adequate collection system and treatment of dead animals and animal by-products throughout the country and to complete the upgrading of the rendering establishments,

Food safety is a main concern for all EU citizens. Food products must fully respect all EU requirements. If Romania is not ready before accession, the Commission will apply measures to ensure that no risk materials enter the internal market.

Classical swine fever, an infectious disease is present in Romania. The country is currently not allowed to export pigs, pig meat and certain pig meat products to the EU. This ban will be continued until the disease has been eradicated.

In addition, the list of agri-food establishments which are currently not allowed to sell their products in EU member states because they do not yet meet all the EU requirements will be updated by the date of accession.

Tax administration - IT systems must be ready for inter-operability with those of the rest of the Union, to enable a correct collection of VAT throughout the EU internal market

Since May, Romania has successfully passed the required conformance tests to operate intra-community exchanges of VAT and information on excise duties. This means that Romania's IT systems are now reliable and can interoperate with those of the current Member States. Consequently, there will not be fiscal frontiers with Romania.

Motor vehicle insurance

Progress has been made in this area. The institutions required by EU laws and standards for Motor Insurance are in place but not yet operational. The financial independence of Romania's Green Card Bureau has to be ensured. This situation leads to persistent concerns for the signing by Romania of the Multilateral Agreement of the UN Council of Bureaux prior to accession.

In case the agreement is not signed ⁵Border checks of insurance certificates would automatically be maintained for Romanian vehicles leaving Romania and entering into the EU. Practical arrangements would have to be found with the neighbouring countries (Hungary) concerning the organisation of these border checks.

⁴ For more details see MEMO/06/.. on accompanying measures

⁵ In accordance with Art.2 of the 1st Motor Insurance Directive